



MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ
ČESKÉ REPUBLIKY

V Praze dne 3. 5. 2011
Č. j.: 43562/2009-30/OZS

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo zdravotnictví, jako orgán věcně příslušný podle ustanovení § 30 zákona č. 245/2006 Sb., o veřejných neziskových ústavních zdravotnických zařízeních a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o vnúzz“), rozhodlo v souladu s ustanovením § 68 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), ve spojení s ustanovením § 30 odst. 9 zákona o vnúzz o návrhu na zápis do rejstříku veřejných neziskových ústavních zdravotnických zařízení, který byl podán dne 18. 9. 2009 navrhovateli:

1. **Oblastní nemocnice Příbram, a.s.**, IČ: 27085031, se sídlem Příbram V, Zdaboř, Podbrdská 269, PSČ 261 95,
2. **Oblastní nemocnice Kladno, a.s., nemocnice Středočeského kraje**, IČ: 27256537, se sídlem Kladno, Vančurova 1548, PSČ 272 59,
3. **Oblastní nemocnice Mladá Boleslav, a.s. nemocnice Středočeského kraje**, IČ: 27256456, se sídlem Mladá Boleslav, třída Václava Klementa 147, PSČ 293 01,
4. **Oblastní nemocnice Kolín, a.s., nemocnice Středočeského kraje**, IČ: 27256391, se sídlem Kolín, Žižkova 146, PSČ 280 00,
5. **Nemocnice Rudolfa a Stefanie Benešov, a.s., nemocnice Středočeského kraje**, IČ: 27253236, se sídlem Benešov, Máchova 400, PSČ 256 46,

všichni právně zastoupeni JUDr. Tomášem Hlaváčkem, advokátem, AK Rychetský Hlaváček Krampera & partneři, se sídlem Kořenského 15/1107, Praha 5, PSČ 150 00

t a k t o:

Návrh na zápis Veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení Středočeského kraje, se sídlem Zborovská 81/11, Praha 5, do rejstříku veřejných neziskových ústavních zdravotnických zařízení **se podle ustanovení § 30 odst. 7 zákona o vnúzz**

z a m í t á.

Odůvodnění:

Dle ustanovení § 30 odst. 1 zákona o vnúzz návrh na zápis do rejstříku veřejných neziskových ústavních zdravotnických zařízení podává zřizovatel a přikládá k němu doklady osvědčující skutečnosti, které mají být v rejstříku neziskových ústavních zdravotnických zařízení zapsány. Spolu s návrhem na zápis je nutno současně předložit potřebné listiny, které se podle zákona o vnúzz zakládají do sbírky listin. Návrh na zápis do rejstříku neziskových ústavních zdravotnických zařízení musí být podán bez zbytečného odkladu poté, kdy nastala rozhodná skutečnost.

Dne 18. 9. 2009 podali navrhovatelé návrh na zápis Veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení Středočeského kraje (dále jen „VNÚZZ“) do rejstříku veřejných neziskových ústavních zdravotnických zařízení (dále jen „rejstřík vnúzz“), a to ke dni 1. 1. 2010. Na základě této žádosti správní orgán zahájil správní řízení pod sp. zn. 43562/2009 a začal vyhodnocovat veškeré skutečnosti a okolnosti související s podanou žádostí o zápis VNÚZZ do rejstříku vnúzz.

S ohledem na skutečnost, že návrh na zápis VNÚZZ do rejstříku vnúzz byl neúplný, vyzvalo Ministerstvo zdravotnictví dne 16.10. 2009 navrhovatele k odstranění vad návrhu a zároveň usnesením ze dne 16. 10. 2009 přerušilo řízení až do doby jejich odstranění. Doplňující podání ze strany navrhovatelů bylo Ministerstvu zdravotnictví doručeno dne 18. 11. 2009.

Dne 3. 12. 2009 Ministerstvo zdravotnictví oznámilo, že s ohledem na skutečnost, že se jedná o zvláště složitý případ, připočítává se ke lhůtě pro vydání rozhodnutí doba dalších 30ti dnů pro vydání rozhodnutí dle ustanovení § 71 odst. 3 správního řádu.

Dne 28. 1. 2010 byl usnesením Ministerstva zdravotnictví č.j. 49940/2009 přibrán dle ustanovení § 56 správního řádu znalec – pan Ing. Jaromír Ryska, CSc., nar. 14.5.1945, trvale bytem Půlkruhova 813/34, 160 00 Praha 6. Lhůta pro podání znaleckého posudku byla určena na 90 dnů, a to s ohledem na rozsah spisového materiálu, zejména na nutnost prostudovat podklady předložené navrhovatelem, které čítaly řádově stovky stran textu, a dále s ohledem na skutečnost, že přibráný znalec dosud nezkoumal předložené materiály a skutečnosti z nich vyplývající z pohledu zákona o vnúzz, neboť tento zákon nebyl za dobu své právní existence dosud aplikován.

Znalec ve svém posudku ze dne 20. 4. 2010 dospěl k závěru, že i přes výše zmíněné doplnění návrhu na zápis VNÚZZ do rejstříku vnúzz, návrh (resp. zřizovatelská smlouva) vykazuje řadu dalších nedostatků. Na základě závěrů znalce obsažených ve znaleckém posudku Ministerstvo zdravotnictví dne 25. 5. 2010 vyzvalo navrhovatele k odstranění vady podání spočívající v nedostacích zřizovatelské smlouvy – notářského zápisu č.j.: NZ 677/2009, N 693/2009 ze dne 14. 9. 2009, a to tak, že ve zřizovatelské smlouvě bude

vymezen majetek, který jako zřizovatelé vkládají do VNÚZZ, dále bude uvedena hodnota jednotlivých vkládaných podniků a doplněna chybějící prohlášení zřizovatelů dle ustanovení § 60 odst. 1 věta čtvrtá obchodního zákoníku. K odstranění vady podání Ministerstvo zdravotnictví stanovilo lhůtu 30ti dnů.

Dne 17. 6. 2010 byla Ministerstvu zdravotnictví doručena žádost navrhovatelů, kterou žádají o prodloužení lhůty k odstranění vytýkaných vad alespoň do 31. 12. 2010. Ministerstvo zdravotnictví této žádosti v plném rozsahu vyhovělo.

Dne 20. 12. 2010 byly ze strany navrhovatelů předloženy požadované podklady.

Dne 31. 12. 2010 ministr zdravotnictví usnesením č.j. 43562/2009-24/OZS rozhodl jakožto nadřízený správní orgán o prodloužení lhůty pro vydání rozhodnutí do 4. 3. 2011.

Podle ustanovení § 30 odst. 7 zákona o vnúzz v případě, kdy nejsou splněny podmínky stanovené tímto zákonem pro zápis do rejstříku veřejných zdravotnických zařízení, pro změnu údajů uvedených v rejstříku veřejných zdravotnických zařízení nebo pro výmaz z tohoto rejstříku, Ministerstvo zdravotnictví rozhodnutím návrh zamítne.

Ministerstvo zdravotnictví na základě posouzení kompletní spisové dokumentace, doložených podkladů a dosavadního průběhu řízení při zohlednění základních zásad činnosti správních orgánů podle správního řádu dospělo k závěru, že návrhu na zápis Veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení Středočeského kraje, se sídlem Zborovská 81/11, Praha 5, do rejstříku veřejných neziskových ústavních zdravotnických zařízení nelze vyhovět.

Především je nutné uvést, že skupina poslanců (Marek Šnajdr, Leoš Heger, Jiří Štětina, Petr Tluchoř, Petr Gazdík, Kristýna Kočí) předložila sněmovně dne 14. 2. 2011 návrh zákona, kterým se zrušuje zákon o vnúzz, a mění související zákony (z odůvodnění tohoto zrušovacího zákona vyplývá, že hlavním důvodem pro zrušení zákona o vnúzz je zřejmá nejednoznačnost jednotlivých ustanovení a neaplikovatelnost zákona v praxi, kdy (po zrušení části zákona Ústavním soudem) nelze očekávat vytvoření sítě veřejných zdravotnických zařízení). Návrh zákona byl rozeslán poslancům jako tisk 262/0 dne 15. 2. 2011 a dne 16. 2. 2011 byl zaslán vládě k vyjádření.

Návrh zákona, kterým se zrušuje zákon o vnúzz, obsahuje ustanovení o tom, že řízení zahájená podle zákona o vnúzz, která nebyla pravomocně skončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se zastaví. Tento návrh doposud neobsahuje ustanovení, jak případně naložit s již vzniklými VNÚZZ, neboť do doby jeho předložení žádné VNÚZZ nevzniklo.

Pokud by do doby nabytí účinnosti výše uvedeného zákona došlo ke vzniku VNÚZZ Středočeského kraje (VNÚZZ vzniká dnem, ke kterému je zapsáno do rejstříku), bylo by nutné v rámci tohoto zrušovacího zákona jednoznačně vymezit, jak naložit s tímto vzniklým VNÚZZ. V úvahu připadá transformace VNÚZZ na jinou existující právní formu obchodní společnosti (pravděpodobně na formu akciové společnosti) s tím, že zákonem bude vymezeno časové období, do kterého bude nutné transformaci VNÚZZ dokončit. V opačném případě se bude pravděpodobně mít za to, že marným uplynutím lhůty nutné pro dokončení transformace právní formy VNÚZZ Středočeského kraje na jinou formu vstupuje dané VNÚZZ do likvidace bez právního nástupce.

S ohledem na skutečnost, že dle návrhu by zákon nabyl účinnosti již dnem jeho vyhlášení ve Sbírce zákonů (k čemuž dojde pravděpodobně v nejbližším možném termínu), lze dovodit, že v případě vzniku VNÚZZ Středočeského kraje by byla existence tohoto subjektu omezena na velmi krátkou dobu.

V souvislosti s případnou následnou povinnou transformací VNÚZZ Středočeského kraje na jinou právní formu, vzniknou zřizovateli VNÚZZ nepochybně nemalé finanční náklady. V případě VNÚZZ Středočeského kraje půjdou tyto náklady právě k tíži Středočeského kraje. Změna právní formy, resp. vznik VNÚZZ a následná transformace na jiný typ obchodní společnosti, a to v relativně krátké době po vzniku VNÚZZ, může mít za následek negativní dopady na stabilitu systému poskytování veřejné zdravotní péče ve Středočeském kraji, včetně kvality takto poskytované péče (s přihlédnutím k nejistotě lékařů s ohledem na neustálé právní změny a postavení zdravotnického zařízení, ve kterém působí).

Vzhledem ke shora uvedeným skutečnostem bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat podle ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí rozklad, a to podáním učiněným u Ministerstva zdravotnictví, Odboru zdravotních služeb, Palackého nám. č. 4, 128 01 Praha 2. O rozkladu rozhoduje ministr zdravotnictví. Lhůta k podání rozkladu počíná běžet dnem následujícím po dni, ve kterém bylo toto rozhodnutí oznámeno.



MUDr. Stanislava Pánová
vrchní ředitelka
úsek strategie a řízení zdravotní péče