



Vlastimil VÁLEK  
místopředseda vlády a ministr zdravotnictví

Vyvěšeno na úřední desku dne: 25 -08- 2023

Svěšeno z úřední desky dne:

Praha 25 -08- 2023

Č. j.: MZDR 9411/2023-8/PRO



MZDRX01P5XGW

## ROZHODNUTÍ

Ministr zdravotnictví, jakožto vedoucí ústředního správního úřadu, věcně příslušný podle § 77 odst. 2 ve spojení s ustanovením § 89 odst. 1 a § 178 odst. 2 větou pátou zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) a s § 5 odst. 1 zákona č. 297/2021 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen „zákon č. 297/2021 Sb.“), rozhodl **podle § 77 odst. 1 správního řádu správního řádu**

takto:

**Rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví ze dne 3. května 2023, č. j. MZDR 9411/2023-4/PRO** (dále také jen „rozhodnutí“), o přiznání jednorázové peněžní částky ve výši 300 000 Kč paní **Vlastě Nevečeřalové**, narozené dne 7. července 1955, trvale bytem Boženy Němcové 1051, 438 01 Žatec (dále také jen „žadatelka“), na základě její žádosti podané dne 21. března 2023 o poskytnutí jednorázové peněžní částky podle zákona č. 297/2021 Sb. (dále jen „žádost“), **je nicotné.**

### Odůvodnění:

Dne 21. března 2023 podala žadatelka k Ministerstvu zdravotnictví (dále také jen „ministerstvo“) žádost o poskytnutí jednorázové peněžní částky za protiprávní sterilizaci podle zákona č. 297/2021 Sb. Ze žádosti žadatelky vyplynulo, že ke zdravotnímu výkonu zabraňujícímu plodnosti (sterilizaci) došlo dne 7. března 1984 v Nemocnici s poliklinikou v Žatci (dnes Nemocnice Žatec, o. p. s.).

Ministerstvo vydalo dne **3. května 2023** na základě podkladů shromážděných ve spisu rozhodnutí č. j. **MZDR 9411/2023-4/PRO**, kterým **žadatelce přiznalo jednorázovou peněžní částku ve výši 300 000 Kč.** Rozhodnutí ministerstva bylo dne 5. května 2023 vypraveno prostřednictvím doporučené poštovní zásilky určené do vlastních rukou žadatelky. Následně

provozovatel poštovní přepravy, Česká pošta, s. p., dne 26. května 2023 tuto poštovní zásilku ministerstvu vrátil s vyznačenou poznámkou: „Nevyzvednuto“.

Po uplynutí lhůty pro podání opravného prostředku proti rozhodnutí ministerstva poukázalo ministerstvo dne 16. června 2023 částku ve výši 300 000 Kč na bankovní účet, který žadatelka uvedla v žádosti (č. ú.: 1650017183/0800).

Ministerstvo bylo následně telefonicky informováno volajícím, který se představil jako Jakub Žilák, vnuk žadatelky, že **žadatelka dne 25. dubna 2023 zemřela** a že oznamuje přijetí peněz na shora uvedený bankovní účet.

Dnem úmrtí žadatelky, tj. dnem 25. dubna 2023, žadatelka pozbyla způsobilost být účastníkem správního řízení ve smyslu § 27 správního řádu. Stalo se tak v průběhu správního řízení, neboť rozhodnutí ministerstva bylo vydáno až dne 3. května 2023.

Bez účastníků řízení, o jejichž právech a povinnostech se rozhoduje, nelze vést správní řízení. Jestliže neexistuje žádný účastník řízení, kupříkladu proto, že v průběhu řízení zemřel, a v úvahu nepřichází jeho právní nástupci, je to důvod k zastavení řízení podle § 66 odst. 1 písm. f) správního řádu.<sup>1</sup> Ministerstvo však správní řízení nemohlo zastavit před vydáním rozhodnutí o žádosti, neboť o úmrtí žadatelky nebylo nikým informováno.

Jelikož žadatelka dnem 25. dubna 2023 pozbyla způsobilost být účastníkem řízení, nebylo rozhodnutí ministerstva nikdy řádně oznámeno, a tudíž v souladu s § 73 odst. 1 správního řádu nikdy nenabýlo právní moci.

Užitím logického interpretačního argumentu *a minori ad maius* lze tedy dojít k závěru, že rozhodnutí ministerstva ani nebylo způsobilé nabýt vykonatelnosti ve smyslu § 74 odst. 1 správního řádu.

Po přezkoumání předcházejícího správního řízení a vydaného rozhodnutí ministerstva jsem dospěl k závěru, že rozhodnutí ministerstva je **nicotné**, neboť žadatelka jakožto adresát rozhodnutí ministerstva z důvodu svého úmrtí již není osobou v právním slova smyslu, a jako taková nemůže být nositelem práv a povinností, o nichž by mohlo ministerstvo jakožto správní orgán autoritativně rozhodovat. Peněžní částka ve výši 300 000 Kč jí tak nemohla být přiznána, neboť v době vydání rozhodnutí ministerstva nebyla žadatelka z právního hlediska subjektem. **Rozhodnutí ministerstva je tudíž právně i fakticky neuskutečnitelné, vzhledem k tomu, že se vztahuje k neexistující osobě.**

Skutečnost, že adresát rozhodnutí ministerstva již není osobou v právním slova smyslu, je **závažnou vadou správního aktu**, jež činí rozhodnutí ministerstva **právně neuskutečnitelným**. Nelze s právně relevantními účinky zasahovat do práv a povinností entity, která podle příslušných norem daného právního řádu není vůbec schopna být jejich nositelem (tzv. non-subjekt).<sup>2</sup> Současně pak lze hovořit i o **faktické neuskutečnitelnosti** obsahu rozhodnutí ministerstva, jelikož částku ve výši 300 000 Kč již žadatelce nelze fakticky

---

<sup>1</sup> Potěšil, Lukáš, Hejč, David, Rigel, Filip, Marek, David. Správní řád. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2020, s. 162, marg. č. 3.

<sup>2</sup> Frumarová, Kateřina. Požadavek právně či fakticky nemožného (neuskutečnitelného) plnění jako důvod nicotnosti správního rozhodnutí. Správní právo, 2015, s. 6.

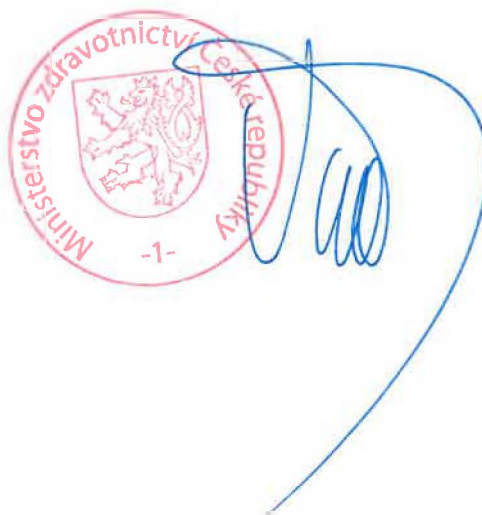
vyplatit. Z uvedeného vyplývá, že jsou naplněny podmínky pro vyslovení nicotnosti (nulity) rozhodnutí ministerstva, vymezené § 77 odst. 1 správního řádu.

V neposlední řadě je třeba zdůraznit, že správní orgán je vázán právními předpisy, tj. je povinen respektovat zásadu legality (zákonnosti). Tato zásada vyplývá z čl. 2 odst. 3 Ústavy, čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod a v zákonné podobě ji definuje ustanovení § 2 odst. 1 správního řádu. V souladu se zásadou legality může správní orgán uplatňovat státní moc pouze na základě a v mezích zákona a jedině v případech, kdy je k tomu právním předpisem zmocněn. Nemůže tedy jít nad rámec zákona a postupovat tak, jak mu zákon neumožňuje, tedy například vydávat rozhodnutí, jejichž adresáty by byly subjekty, které nejsou osobami v právním slova smyslu. Absence jakéhokoliv vymezení podmínek, za nichž by se mohl správní orgán od této právní úpravy odchýlit ve vztahu k určitým okolnostem konkrétního případu, neumožňuje správnímu orgánu rozhodnout jinak, než stanoví právní předpis, neboť je touto právní úpravou vázán. Jakýkoli jiný postup správního orgánu je postupem *contra legem* a důsledky takového rozhodování představují v krajním případě důvody prohlášení nulity, resp. neexistence vydaného rozhodnutí s účinky od počátku (tj. *ex tunc*).

S ohledem na všechny výše uvedené skutečnosti jsem tudíž přistoupil k vydání tohoto rozhodnutí, kterým se rozhodnutí ministerstva v souladu s ustanovením § 77 odst. 1 a 2 správního řádu prohlašuje za nicotné.

#### **Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí se nelze podle ustanovení § 77 odst. 5 správního řádu dále odvolat či podat rozklad.



The image shows a red circular official stamp of the Ministry of Labour of the Czech Republic. The stamp contains the text "Ministerstvo zdravotnictví České republiky" around the perimeter and a central emblem featuring a lion. Below the emblem is the number "-1-". A blue ink signature is written over the stamp, extending from the right side and curving downwards.

## Doložka z automatizované konverze dokumentu do elektronické podoby – z moci úřední

Dokument MZDR 9411/2023-8/PRO vznikl převedením listinného dokumentu do elektronického dokumentu pod pořadovým číslem **2487223-000-230825144947**. Vzniklý dokument obsahem odpovídá vstupnímu dokumentu. Počet stran dokumentu: 2

Vstup neobsahoval viditelný prvek, který nelze plně přenést na výstup.

Konverzi provedl subjekt: Ministerstvo zdravotnictví, IČ: 00024341

Datum vyhotovení: **25.08.2023**

---

### Poznámka:

*Konverzí dokumentu se nepotvrzuje správnost a pravdivost údajů obsažených v dokumentu a jejich soulad s právními předpisy. Kontrolu doložky lze provést v centrální evidenci doložek na adrese <https://www.czechpoint.cz/overovacidolozky>.*



2487223-000-230825144947