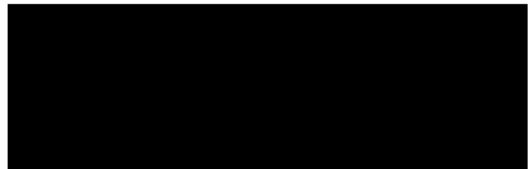




Váš dopis ze 7. května 2021

Praha 1. června 2021



**Odpověď Ministerstva zdravotnictví na žádost o informaci dle zákona č.106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů**

K Vámi podané žádosti o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, doručené Ministerstvu zdravotnictví dne 7. května 2021, evidované pod [redacted] ve věci *dotazů ohledně krizového řízení v době pandemie Covid-19 v ČR:*

- 1) *Jaké orgány MZ ČR se podílejí na sledování, vyhodnocování a průběhu epidemie Covid-19?*
- 2) *Na základě jakých doporučení se vydávají jednotlivá mimořádná opatření? Jsou tato doporučení někde k nahlédnutí pro veřejnost?*
- 3) *Jaké orgány stojí v pozadí a rozhodují, vyhodnocují účinnost jednotlivých opatření?*
- 4) *Je vyhodnocována účinnost jednotlivých opatření a pokud ano, kde nalezneme tato hodnocení/studie?*
- 5) *Jak probíhá schvalovací proces mimořádného opatření?*
- 6) *Jakou roli hraje v případě pandemie (aktivace pandemického plánu, vyhlášení nouzového stavu) ministerstvo zdravotnictví ČR? Dle analýzy hrozeb pro ČR, kterou zpracovalo HZS ČR v roce 2015, patří hrozba pandemie do gesce ministerstva zdravotnictví.*
- 7) *Monitorovalo MZ ČR situaci okolo pandemie počátkem roku 2020 (myšleno období leden – březen 2020, než byl vyhlášen nouzový stav)? Jaké orgány na MZ ČR se této hrozbě věnovali a v jaké míře? Probíhala např. příprava na tuto situaci či proběhla revize pandemického plánu?*
- 8) *Jak často byl aktualizován pandemický plán ČR a k jakým změnám při případných aktualizacích docházelo? Byla prováděna cvičení na situaci, že ČR zasáhne pandemie?*





- 9) *Jak často zasedala Ústřední epidemiologická komise v roce 2019 a případně kdy? A jak často a případně kdy zasedala Ústřední epidemiologická komise v roce 2020? Existují případně veřejnosti přístupné záznamy ze zasedání těchto komisí?*
- 10) *Jaké poradní orgány využívá MZ ČR při zvládnutí epidemie Covid-19? Jaká je hierarchie řízení epidemie v rámci MZ ČR?,*

Vám sdělujeme následující:

#### **Ad 1)**

V rámci Sekce ochrany a podpory veřejného zdraví Ministerstva zdravotnictví se na sledování a vyhodnocení průběhu pandemie onemocnění covid-19 podílejí dle náplně svých vykonávaných činností zejména Odbor ochrany veřejného zdraví – oddělení epidemiologie a podpory zdraví a Pohotovostní operační centrum. Za účelem navrhování opatření a zajištění řízení a koordinace opatření přijatých orgány ochrany veřejného zdraví v souvislosti se šířením onemocnění COVID-19 vyvolaného novým koronavirem SARS-CoV-2 a opatření k zajištění poskytování zdravotních služeb byl v rámci Ministerstva zdravotnictví rovněž zřízen Centrální řídicí tým COVID-19, který organizačně spadá pod hlavní hygieničku, která je dle příslušných příkazů ministra také jeho předsedkyní.

Náměstek pro zdravotní péči pak koordinuje činnost Klinické a Laboratorní skupiny.

Sekce státního tajemníka administrativně a pracovně-personálně zajišťuje např. Pracovní skupiny podporující boj proti pandemii a proces tzv. systemizace pro krajské hygienické stanice (v souvislosti s COVID-19 se např. jedná o zajištění navýšení objemu finančních prostředků do rozpočtů jednotlivých KHS nebo služebních/pracovních míst).

#### **Ad 2)**

Mimořádná opatření se vydávají jednak na základě doporučení a stanovisek Evropského centra pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC), Světové zdravotnické organizace (WHO) v oblastech řešení pandemie onemocnění covid-19, rovněž vycházejí i z osvědčených zkušeností a odborných poznatků ze zahraničí pro nastavení efektivních protiepidemických opatření, a dále také na základě doporučení poradních skupin Ministerstva zdravotnictví, mezirezortní spolupráce, a to v závislosti na tom, o jakou oblast protiepidemických opatření se jedná.

#### **Ad 3)**

Viz odpověď na otázku č. 1.

#### **Ad 4)**

Základním přehled o vývoji epidemie včetně datových sad je dostupný na <https://onemocneni-aktualne.mzcr.cz/covid-19>. Přehled datových reportů, podkladových materiálů a analýz pro hodnocení epidemie covid-19 v ČR je dostupný



z webových stránek <https://koronavirus.mzcr.cz/prehled-dennich-reportu-a-analyz/>, pravidelné hodnocení vývoje epidemie je taktéž prezentováno v sekci <https://koronavirus.mzcr.cz/category/tiskove-zpravy/>, a také zde <https://www.uzis.cz/index.php?pg=covid-19#analyzy>.

#### **Ad 5)**

Návrh připraví zpravidla věcně příslušný útvar Ministerstva zdravotnictví, s ohledem na šíři záběru mimořádných opatření někdy dotčený resort – typicky MŠMT, MPSV, MZV či MPO nebo MV. Návrh je přebírán a administrativně zpracováván Sekcí náměstka pro legislativu a právo, a následně – po odsouhlasení všemi dotčenými subjekty, ev. rezorty, a po schválení ministrem zdravotnictví předkládán Úřadu vlády ke schválení Vládou ČR.

#### **Ad 6)**

Při řešení krizové situace epidemie vždy postupují orgány ochrany veřejného zdraví koordinovaně, přičemž orgány ochrany veřejného zdraví Ministerstva obrany a Ministerstva vnitra na základě svých legislativně daných kompetencí zajišťují epidemiologické činnosti a vydávají opatření na ochranu veřejného zdraví v rozsahu své působnosti samostatně, v souladu s usměrněním Ministerstva zdravotnictví a s MZ úzce spolupracují.

Krizová situace v případě epidemie může nastat v případě, kdy není možné zvládnout nastalou situaci běžnou činností orgánů ochrany veřejného zdraví a poskytovatelů zdravotních služeb, nebo jsou v důsledku vyhlášených mimořádných opatření anebo v důsledku vysoké nemocnosti ohroženy základní funkce státu, což následně zavdává nutnost vyžádání vyhlášení krizového stavu v souladu s příslušnou legislativou.

Podle analýzy hrozeb schválené UV č. 369/2016 byla Epidemie – hromadné nákazy osob vyhodnocena jako nebezpečí s nepřijatelným rizikem (pandemie v rámci analýzy hrozeb nebyla nikdy hodnocena, protože se jedná o celosvětovou mimořádnou událost, kterou vyhláší WHO. V podmínkách ČR se vždy bude jednat o epidemii velkého rozsahu). Ministerstvo zdravotnictví je ústředním správním úřadem a do jeho oblasti působnosti spadají mimo jiné zdravotní služby a ochrana veřejného zdraví. Na základě těchto kompetencí je ministr zdravotnictví předsedou Ústřední epidemiologické komise, která je pracovní orgánem vlády, jeho náměstci jsou členy Ústředního krizového štábu, který je rovněž pracovním orgánem vlády a těmto orgánům poskytuje Ministerstvo zdravotnictví odborné podklady pro řešení krizové situace. Mimo to v souladu s příslušnými právními předpisy v době epidemie velkého rozsahu vydává Ministerstvo zdravotnictví, jako orgán ochrany veřejného zdraví, mimořádná opatření, ochranná opatření a metodická doporučení k poskytování zdravotní péče. Ministerstvo zdravotnictví je tedy v uvedených oblastech správním orgánem, který tato opatření může vyhlásit. V kompetencích ministerstva je mimo jiné rovněž zpracování vakcinační strategie, Pandemického plánu ČR či typového plánu Epidemie – hromadné nákazy osob. V přímé řídicí působnosti Ministerstva zdravotnictví je rovněž Ústav zdravotnických informací a statistiky, Státní ústav pro kontrolu léčiv či Státní zdravotní ústav. Všechny tyto instituce a další jím přímo řízené organizace poskytují ministerstvu odborné





podklady, které ministerstvo zdravotnictví využívá pro potřeby řešení krizové situace Epidemie – hromadné nákazy osob.

**Ad 7)**

Monitoringu vývoje a hodnocení rizik se věnovaly všechny útvary a sekce napříč ministerstvem a také Státní zdravotní ústav. Problematika byla taktéž projednávána se zástupcem WHO, jenž byl také účasten zasedání Ústřední epidemiologické komise.

Dotaz k pandemickému plánu – viz odpověď č. 8.

**Ad 8)**

Pandemický plán ČR byl primárně určen pro pandemii chřipky, jeho poslední aktualizace proběhla v roce 2011 a byla mj. iniciována zkušenostmi získanými z pandemie 2009/2010. Zohledňovala nové poznatky o šíření chřipkového viru i vzniku nových pandemických variant, a dále aktuální doporučení WHO i implementaci Mezinárodních zdravotnických předpisů (IHR (2005)). V roce 2012 byl pak vypracován navazující Pandemický plán resortu Ministerstva zdravotnictví.

Vzhledem k tomu, že onemocnění covid-19 je stále poměrně novým onemocněním, ke kterému na základě vědeckého bádání zjišťujeme stále nové poznatky a epidemiologické souvislosti, jako například výskyt nových mutací, o kterých stále příliš nevíme, zejména co se týče jejich vlivu na účinnost vakcín a jejich přenosnosti, tak se v řešení této nemoci postupuje zejména dle doporučení ECDC, WHO a odborných skupin napříč jednotlivými odbornostmi tak, aby bylo zajištěno komplexní řešení pandemie.

Jelikož doposud nejsou známy všechny epidemiologické charakteristiky covid-19, zejména, jak již bylo zmíněno, v efektivitě očkování, není v současné době při současné úrovni poznatků možné aktualizovat pandemický plán covid-19. Toto je možné provést až na základě komplexní analýzy a vyhodnocení všech aspektů, protiepidemických opatření a dalších nastavených mechanismů postupu v boji s pandemií včetně nastavení optimální očkovací a testovací strategie, jelikož je nutné, aby aktualizace reflektovala všechny známé poznatky, a byla účinným a efektivním nástrojem pro boj nejen s pandemií onemocnění covid-19, ale i pro další onemocnění, jenž mohou mít závažný dopad na veřejné zdraví.

**Ad 9)**

Ústřední epidemiologická komise (ÚEK) je svolávána zejména v případech výskytu závažných infekčních onemocnění a dalších hrozeb, které mohou mít výrazný dopad na veřejné zdraví na celostátní úrovni, jako tomu bylo při pandemii chřipky, epidemii Eboly v Africe nebo při současné pandemii covid-19, kdy je nutno do součinnosti zapojit více resortů a subjektů pro zvládnání mimořádné situace s tím spojené. V období běžného výskytu infekčních onemocnění, tj. výskytu lokálních ohnisek nákazy, jsou situace, které nemají výrazný dopad na fungování státu či potenciál výrazného ohrožení veřejného zdraví, a situace je zvládnutelná standardními činnostmi, a prostředky řešeny na lokální úrovni, případně v rámci vytvořených pracovních skupin, a z tohoto důvodu tak nebyla



ÚEK v roce 2019 svolána. Z důvodu příznivé epidemiologické situace ve výskytu infekčních onemocnění jak na území ČR, tak v zahraničí, nevznikla potřeba svolání ÚEK. V roce 2020 se ÚEK komise pak v souvislosti s řešením epidemie onemocnění covid-19 sešla v datech 27. února 2020, 11. března 2020, 20. března 2020, 3. dubna 2020, 15. května 2020, 17. září 2020 a 8. října 2020.

### **Ad 10)**

Z důvodu nutnosti systematického řešení pandemie onemocnění covid-19 a pro zajištění úzké meziresortní spolupráce byl jako poradní orgán vlády České republiky dočasného charakteru k zajištění řízení a koordinace opatření přijatých Českou republikou v rámci řešení epidemie onemocnění covid-19 zřízen Centrální řídicí tým, který byl prvně v gesci armády ČR a následně v červenci 2020 přešel do gesce Ministerstva zdravotnictví. V červenci loňského roku byla rovněž zřízena Rada vlády pro zdravotní rizika v návaznosti na přetrvávající výskyt onemocnění covid-19 na území ČR. Předpokladem je, že Rada bude působit i pro případ dalších podobných pandemických či podobných zdravotních rizik, ohrožujících obyvatelstvo České republiky. Úkolem Rady je zejména koordinace strategického přístupu v rámci jednotlivých zdravotních hrozeb, podpora Integrovanému centrálnímu řídicímu týmu (ICŘT), dohled nad činností Integrovaného centrálního řídicího týmu a prosazování opatření směřujících k eliminaci zdravotních hrozeb. ICŘT, byl založen jako pracovní orgán Rady vlády pro zdravotní rizika. Jeho úkolem je zajistit řízení a koordinaci opatření přijatých v rámci řešení příslušného zdravotního rizika. ICŘT zabezpečuje operativní řízení, monitorování a vyhodnocování stavu realizace přijímaných opatření k zamezení šíření virového onemocnění z ohniska nákazy do dalších oblastí ČR.

Další poradní a pracovní skupiny, které se na řešení pandemie onemocnění covid-19 podílí či podílely, jsou uvedeny na webových stránkách <https://koronavirus.mzcr.cz/pracovni-a-poradni-skupiny/>, jedná se o tyto skupiny:

- Centrální řídicí tým – laboratorní skupina (LS COVID)
- Centrální řídicí tým – klinická skupina (KS COVID)
- Centrální řídicí tým – epidemiologická skupina (EPI COVID)
- Centrální řídicí tým – národní dispečink lůžkové péče (NDLP)
  
- Mezioborová skupina pro epidemické situace (MeSES) - *zrušena*
- Rada pro řízení epidemie onemocnění covid-19 - *zrušena*

S pozdravem

